



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b46 din 22.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D157/27.02.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, cu modificările și completările ulterioare, preconizându-se acordarea unei indemnizații lunare neimpozabile și persoanelor care au satisfăcut serviciul militar ca militar în termen sau au fost concentrate, până la data de 1 ianuarie 1990 și care au lucrat pe șantierele naționale în această perioadă.

Totodată, se mai preconizează stabilirea cuantumului indemnizației lunare în funcție de indicatorul social de referință (ISR).

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că obiectul prezentei propuneri îl constituie instituirea unei indemnizații pentru persoanele care au satisfăcut

serviciul militar ca militar în termen sau au fost concentrate, până la data de 1 ianuarie 1990 și care au lucrat pe șantierele naționale în această perioadă.

În ceea ce privește actualii beneficiari ai Legii nr.309/2002, cu modificările și completările ulterioare (persoanele care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961), așa cum se arată în Expunerea de motive a actului de bază, aceștia au fost persoane care „*cu greu pot fi asimilate altor categorii de militari în termen. În timp ce cei din urmă, după instruirea militară generală, au trecut la un regim de instrucție militară de specialitate, beneficiind de toate măsurile de protecția și medicina muncii, cei din cadrul serviciului muncii au fost obligați să lucreze, prestând munci, activități care nu au avut nimic comun cu instruirea militară.*”

Prin urmare, rațiunea care stă la baza acordării indemnizației în cele două situații este diferită pentru cele două categorii de beneficiari, motiv pentru care și quantumul acesteia ar trebui să fie diferit. În plus, menționăm că actualii beneficiari nu au fost retribuiți pentru munca depusă, în timp ce noua categorie de beneficiari a primit soldă.

3. Semnalăm că o propunere legislativă cu un conținut identic a fost transmisă de la Secretarul General al Senatului cu adresa B432/09.09.2016, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 960/05.10.2016.

Propunerea legislativă respectivă a fost clasată prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului din data de 27.12.2016.

4. Întrucât aplicarea măsurilor propuse prin prezenta propunere legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare prin includerea unei categorii suplimentare de beneficiari, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, aplicarea prezentei propuneri este de natură să conducă la majorarea cheltuielilor aprobate prin bugetul de stat, caz în care devin incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

Cu privire la acest aspect, recomandăm a fi avut în vedere și pct.4 din punctul de vedere al Guvernului referitor la propunerea

legislativă anterioară unde este realizată o estimare a implicațiilor bugetare determinate de introducerea acestei măsuri.

5. La art.I pct.1, pentru unitate în redactarea actelor normative, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru titlul actului normativ, având în vedere prevederile art.41 alin.(1) din Lege nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem revederea acestuia, întrucât, potrivit textului propus pentru art.1¹, indemnizația nu se va acorda tuturor persoanelor care au satisfăcut serviciul militar ca militar în termen sau au fost concentrate până la data de 1 ianuarie 1990, ci numai acelor care, în această perioadă au lucrat pe șantierele naționale.

Totodată, pentru rigoare, sintagma „până la 1 ianuarie 1990” se va înlocui cu sintagma „până la **data de** 1 ianuarie 1990”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

6. La pct.2, propunem ca intervenția legislativă să vizeze modificarea în integralitate a art.1, prin adăugarea noii categorii de beneficiari propuși pentru art.1¹; în acest caz, partea dispozitivă se va reformula astfel:

„2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La pct.3, drept consecință a observației precedente, propunem reformularea părții de început a textului preconizat pentru art.2, astfel:

„Art.2. - Persoanele care s-au aflat în situațiile prevăzute la art.1 ...”.

Totodată este necesară reformularea părții finale a textului propus pentru art.2, în sensul prevederii dreptului la indemnizație și pentru persoanele care au lucrat pe șantierele naționale în perioada în care au satisfăcut serviciul militar ca militar în termen sau au fost concentrate, până la data de 1 ianuarie 1990, într-un quantum care va fi calculat în funcție de numărul de luni în care au lucrat pe șantierele naționale.

Având în vedere că abrevierea „ISR” nu a mai fost utilizată în cuprinsul propunerii și nici nu a fost anterior explicitată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea acesteia cu sintagma „Indicatorul social de referință”.

În consecință, **pct.4** se va elimina, iar punctele subsecvente se vor renumera.

8. Având în vedere propunerile de mai sus, **pct.6** ar trebui eliminat din propunerea legislativă.

9. La **pct.7**, care va deveni **pct.5**, potrivit exigențelor normative, partea dispozitivă se va reformula, astfel:

„5. Alineatul (3) al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

10. Având în vedere că **art.6-8** din **Legea nr.309/2002**, cu modificările și completările ulterioare, îi vizează în mod generic pe beneficiarii drepturilor prevăzute de acest act normativ, **textul propus pentru art.8¹** este redundant, motiv pentru care recomandăm eliminarea actualului **pct.8**.

Drept consecință a observațiilor de mai sus, din titlu și din partea introductivă a **art.I** se va elimina expresia „și completarea”, respectiv „și se completează”.

11. La **art.II alin.(2)**, pentru rigoare normativă, propunem eliminarea sintagmei „în Monitorul Oficial al României, Partea I” din partea de debut a textului.

De asemenea precizăm că denumirea „Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice” nu mai este de actualitate, titulatura actuală fiind Ministerul Muncii și Justiției Sociale, urmând a se face corecția necesară.

12. La **alin.(3)** se preconizează abrogarea **art.9** și **art.10** din actul normativ de bază. Întrucât dispozițiile **art.9** reprezintă temeiul juridic pentru elaborarea normelor metodologice de aplicare a **Legii nr.309/2002**, cu modificările și completările ulterioare (în prezent aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr.1114/2002**), iar la **art.10** este stabilită data de intrare în vigoare a actului normativ de bază, este necesară eliminarea textului propus pentru **art.II alin.(3)**.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. *268/28.03.2018*

Lege privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961

- 1 promulgată prin D. nr. 437/2002 M. Of. nr. 385/6 iun. 2002
 Decret pentru promulgarea Legii privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 48/2003 M. Of. nr. 435/19 iun. 2003 *modifică art. 8*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea întăririi disciplinei financiare și a creșterii eficienței utilizării fondurilor în sistemul sanitar, precum și modificarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 382/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006
- 3 modificări prin L. nr. 428/2003 M. Of. nr. 744/23 oct. 2003 *introduce alin. (3_1) la art. 6*
 Lege pentru completarea art. 6 din Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961
- 4 modificări prin L. nr. 382/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 *modifică art.8*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2003 privind unele măsuri în vederea întăririi disciplinei financiare și a creșterii eficienței utilizării fondurilor în sistemul sanitar, precum și modificarea unor acte normative
- 5 modificări prin H.G. nr. 1318/2007 M. Of. nr. 739/31 oct. 2007 *indexare indemnizație*
 Hotărâre privind indexarea unor indemnizații
- 6 modificări prin H.G. nr. 1147/2008 M. Of. nr. 679/2 oct. 2008 *indexare indemnizație*
 Hotărâre privind indexarea unor indemnizații acordate în baza unor legi speciale
- 7 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 6 alin. (5)*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
completări prin
- 10 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 11 modificări prin L. nr. 234/2016 M. Of. nr. 955/25 nov. 2016 *modifică art. 2*
Lege pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961